



РЕШЕНИЕ № РУ – 7 – П / 2018 г.

Инвестиционно предложение – “Изграждане на инсталация за оползотворяване на 6000 т/год излезли от употреба гуми чрез термична конверсия в безкислородна среда (нискотемпературна пиролиза)”

Местоположение – Поземлен имот с идентификатор 63427.3.754 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Русе (сграда с идентификатор 63427.3.754.9)

Възложител – “Русе - РК” ООД представлявано от Стайко Любомиров Коцев – управител, ЕИК 202630156, гр. Русе 7019, ул. “Никола Табаков” № 3, вх. 2, ет. 5, ап. 10

I.

Процедурата по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) е започнала с внасяне в деловодството на РИОСВ–Русе на уведомление за инвестиционно предложение (ИП) с вх. № АО 2502/16.05.2016 г. Предвид характеристиките на ИП и по реда на чл. 5, ал. 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда* – Наредбата за ОВОС (ДВ бр.25/2003 г., ... изм. и доп. ДВ бр. 12/2016 г.), с писмо на РИОСВ–Русе, изх. № АО 2502/01.06.2016 г., на възложителя е указана приложимата процедура по Глава шеста на *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ... ДВ бр. 101/2015 г.). Със същото писмо са дадени и указания за следващите стъпки, които дружеството трябва да предприеме, по реда на Наредбата за ОВОС, за провеждане на приложимата процедура за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС).

II.

Като дейност, предложената инсталация попада в обхвата на т. 11, буква “б” – *Инсталации и депа за обезвреждане на отпадъци (невключени в приложение № 1)* от Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и т. 2 на ЗООС, във връзка с което се подлага на преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС.

Съобразено с указанията на РИОСВ–Русе, на дата 27.6.2016 г. е внесено искане за издаване на решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, към което са приложени:

- Документация по Приложение № 2 към чл. 6 от Наредбата за ОВОС;
- Информация по чл. 10, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* - Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 94/2012 г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 7, ал. 2, т. 2 от Наредбата за ОВОС са извършени консултации с Регионална здравна инспекция – Русе, по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве при осъществяване на ИП – писмо от 29.06.2016 г. Получено е становище по компетентност, вх. № АО 2502/14.07.2016 г., в което специализираният компетентен орган изразява мнение, че не са проучени и отразени местоположенията на жилищни зони и обекти подлежащи на здравна защита – обекти за производство на храни, детски градини, болници и други и информацията за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС не дава възможност за адекватна оценка на очаквания здравен риск.

При прегледа на представената документация са констатирани пропуски, предвид на което е преценено, че информацията е недостатъчна за мотивирано произнасяне от страна на РИОСВ–Русе и прилагане на критериите по чл. 93, ал. 4 на ЗООС, за което, на дата 10.08.2016 г., е изпратено писмо до възложителя с указания за допълване на информацията за преценяване на

необходимостта от извършване на ОВОС. На основание чл. 6, ал. 3 от Наредбата за ОВОС е определен срок до 24.08.2016 г. за представяне в РИОСВ-Русе на изискваната допълнителна информация. На дата 23.08.2016 г. е получено писмо от управителя на "Русе - РК" ООД, в което изяснява желание срокът за представяне на изискваната допълнителна информация да бъде удължен до 07.11.2016 г., предвид обема и спецификата на указанията за допълване на документацията. От страна на РИОСВ-Русе не е изказано възражение – писмо с Изх. № АО 2502/26.08.2016 г.

Преработената информация за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС е представена в РИОСВ-Русе на 31.10.2016 г.

Съгласно разпоредбите на чл. 7, ал. 2, т. 2 от Наредбата за ОВОС са извършени консултации с Регионална здравна инспекция – Русе, по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве при осъществяване на ИП – писмо от 04.11.2016 г. Получено е становище по компетентност, вх. № АО 2502/23.11.2016 г., в което специализираният компетентен орган изразява мнение, че цялостната информация не дава възможност за адекватна оценка на очаквания здравен риск.

Въз основа на критериите по чл. 93, ал. 4 на ЗООС и на основание чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и ал. 4, т. 2 от Наредбата за ОВОС е издадено Решение № РУ-105-ПР/20.12.2016 г. за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, с разпоредителна част – да се извърши ОВОС. Решението е получено на 21.12.2016 г. от управителя на "Русе - РК" ООД - Стайко Любомиров Коцев.

III.

Издаденото Решение № РУ-105-ПР/20.12.2016 г. е обжалвано пред Министъра на околната среда и водите чрез Директора на РИОСВ-Русе – Жалба с вх. № АО 14/03.01.2017 г. С Решение № 12/02.02.2017 г. на Министъра на околната среда и водите, жалбата на "Русе - РК" ООД е оставена без разглеждане. Решението на Министъра на околната среда и водите не е обжалвано.

IV.

По реда на Глава трета от Наредбата за ОВОС, на дата 10.04.2017 г. е внесено заданието за обхват и съдържание на доклад за ОВОС за извършване на консултации. С писмо с изх. № АО 2502/27.04.2017 г. са предоставени указания за допълване и са указани следващите стъпки, които възложителят трябва да предприеме за провеждане на процедурата по ОВОС.

V.

Въз основа на консултираното задание за обхват и съдържание, на дата 20.06.2017 г. е внесено искане за издаване на решение по ОВОС, към което са приложени:

- Доклад за ОВОС;
- Задание за обхват и съдържание на доклад ОВОС;
- Нетехническо резюме.

Съгласно разпоредбите на чл. 14, ал. 2, т. 1, буква „а“ от Наредбата за ОВОС са извършени консултации с Регионална здравна инспекция – Русе, по отношение на значимостта на въздействията върху човека и възможния здравен риск при реализацията на ИП. Получено е становище по компетентност, вх. № АО 2502/25.07.2017 г., в което специализираният компетентен орган изисква допълнителни материали и данни, по отношение на употребяваните опасни химични вещества и смеси и методите за прогноза на здравния риск.

Съобразно чл. 14, ал. 4 на Наредбата за ОВОС, оценката на качеството на доклада за ОВОС е отрицателна. Представената информация е непълна и със съществени пропуски. Качеството на доклада и неговите приложения е оценено в съответствие с критериите по чл. 14, ал. 1 на Наредбата.

Установените пропуски и непълноти са разписани в писмо до възложителя с изх. № АО 2502/25.07.2017 г. В същото са дадени указания за преработване и допълване на доклада за ОВОС, като е определен срок до 30.08.2017 г. Предвид характера на намерението, конкретното местоположение и климатичните и метеорологични условия е изискано от оператора да се допълни и преработи информацията по 11 пункта, като е обърнато особено внимание на изискването: „Да се оцени необходимостта от изграждане на общообменна аспирация, която да осигури необходимия обмен на въздуха в халето, като преди изпускане, въздухът да

преминава през цикъл на пречистване” и „За фазата на експлоатация, да се предложат конкретни мерки за установяване на наличие и отстраняване на неорганизирано изпускане на емисии от производствената площадка, както и план за изпълнение на тези мерки, например пропуски от връзки, при ново зареждане на инсталацията, спиране за профилактика и други” (т. т. 6 и 7).

На дата 30.08.2017 г. е постъпило писмо, от управителя на “Русе - РК” ООД, с молба за писмени препоръки за изпълнение на указание № 1, касаещо извършването на оценка на безопасните разстояния до „Оргакхим Резинс“ АД- предприятие с висок рисков потенциал и с предмет на дейност производство на смоли и лепила и „Оргакхим“ АД- предприятие с нисък рисков потенциал, където се съхраняват суровини за производство на бои, лакове и грундове.

С писмо с наш изх. № АО 2502/11.09.2017 г. срокът за представяне на преработения доклад за ОВОС е удължен до 02.10.2017 г.

От страна на възложителя са постъпили две последователни заявления, както следва:

- Заявление от 20.09.2017 г., с молба срока за представяне на преработен доклад за ОВОС да бъде удължен до 16.10.2017 г.;
- Заявление от 12.10.2017 г., с молба срока за представяне на преработен доклад за ОВОС да бъде удължен до 13.11.2017 г.

От страна на РИОСВ-Русе не е изказано писмено възражение. Заявленията на възложителя са мотивирани от забавени отговори на заявления за достъп до обществена информация до други юридически лица.

VI.

Преработеният и допълнен доклад за ОВОС (втори) е внесен в РИОСВ-Русе на 06.11.2017 г.

Съгласно разпоредбите на чл. 14, ал. 2, т. 1, буква „а“ от Наредбата за ОВОС са извършени консултации с Регионална здравна инспекция – Русе, по отношение на значимостта на въздействията върху човека и възможния здравен риск при реализацията на ИП. Получено е становище по компетентност, вх. № АО 2502/27.11.2017 г., съгласно което е представена необходимата информация за възможния здравен риск при осъществяване на ИП.

Съобразно чл. 14, ал. 4 на Наредбата за ОВОС, оценката на качеството на доклада за ОВОС е отрицателна. Представената информация е непълна и със съществени пропуски. Качеството на доклада и неговите приложения е оценено в съответствие с критериите по чл. 14, ал. 1 на Наредбата. Отново са констатирани пропуски, някои от които са съществени:

1. Възложителят не приема указание № 4 на РИОСВ-Русе от писмо с изх. № АО 2502/25.07.2017 г. – „В отделна точка, да се представи подробна информация за маслените пари, съответно минерално масло, в което сепарират. При нужда да се допълни представената блок-схема и идеен проект”. Мотивът за неприемането, е че в точка I.3. на доклада е дадена подробна информация за маслените пари, съответно минерално масло, в което сепарират, представени са също блок-схема и идеен проект. Компетентният орган не може да приеме така представения мотив, т.к. в доклада за ОВОС, вкл. в нетехническото резюме е използвана различна терминология: течна фракция/пиролизно масло/минерално масло/тежко гориво, което създава известна неяснота в цялостната технологична схема.

2. Частично е съобразено указанието „изборът на площадка по местоположение да се извърши след оценка на безопасните разстояния до „Оргакхим Резинс“ АД - предприятие с висок рисков потенциал и „Оргакхим“ АД - предприятие с нисък рисков потенциал и да се изясни, дали предвидената пиролизна инсталация може да бъде източник или да повиши опасностите или последствията от възникване на голяма авария”.

В допълнение, на стр. 46 от доклада за ОВОС, се прави категоричен извод, че предвидената инсталация не попада в обхвата на Глава седма, Раздел I „Предотвратяване на големи аварии“ от Закона за опазване на околната среда - ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 76/2017 г.). Изводът не е подкрепен с доклад от извършената класификация по чл. 6, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях (ДВ, бр. 5/19.01.2016 г.).

На стр. 48 от доклада за ОВОС е посочено, че за оценка на аварията с химични вещества е използвана „Методика за бърза оценка на риска“, разработена от Италианското министерство за гражданска защита и използвана за анализа на риска в Р България. Заклучава се, че при

запалване на цялото количество нефтопродукти, не се очаква да има сериозни последици за персонала на обекта. Липсват изчисления и визуализация, въз основа на които са определени пространствените граници на зоните за аварийно планиране, по реда на цитираната методика.

3. В указание № 6 на РИОСВ-Русе, от писмо с изх. № АО 2502/25.07.2017 г., беше изискано да се оцени необходимостта от изграждане на общообменна аспирация, която да осигури необходимия обмен на въздуха в халето, като преди изпускане, въздухът да преминава през цикъл на пречистване.

В настоящата разработка липсва равностойно съпоставяне на алтернативи за аспирация на производственото хале. Вместо това се предлага комбинация от естествена и механична вентилация. За производствените помещения са предвидени отваряеми части на остъклението и оберлихтите на сградата, както и компенсационни решетки.

Изискването за равностойно съпоставяне на алтернативи за аспирация на производственото хале е необходимо, т.к. пасивна, естествена система за обмен на въздуха не е подходяща алтернатива. Общообменна аспирация в производственото помещение следва да осигури необходимия обмен на въздуха и да създаде постоянно подналягане с цел недопускане разпространението на неприятни миризми с източник - работна среда. Въздухът от аспирацията следва да преминава цикъл на пречистване преди изпускане в атмосферата, с цел недопускане разпространението на миризми извън производствената площадка.

Установените пропуски и непълноти са подробно разписани в писмо до възложителя с Изх. № АО 2502/21.12.2017 г. В същото писмо са дадени указания за преработване и допълване на доклада за ОВОС, като е посочен краен срок до 05.02.2018 г.

С цитираното писмо компетентният орган изисква: *„Да се оцени необходимостта от изграждане на общообменна аспирация, която да осигури необходимия обмен на въздуха в халето, като преди изпускане, въздухът да преминава през цикъл на пречистване. Тази оценка следва да стане при равностойно съпоставяне на алтернативи за аспирация на производственото хале. Общообменна аспирация в производственото помещение следва да осигурява необходимия обмен на въздуха и да създава постоянно подналягане, с цел недопускане разпространението на неприятни миризми с източник - работна среда. Въздухът от аспирацията следва да преминава цикъл на пречистване преди изпускане в атмосферата, с цел недопускане разпространението на миризми извън производствената площадка”* (т. 6 от писмо с наш изх. № АО 2502/21.12.2017 г.)

VII.

Преработеният и допълнен доклад за ОВОС (трети) е внесен в РИОСВ-Русе на 05.02.2018 г.

Съобразно чл. 14, ал. 4 на Наредбата за ОВОС, оценката на качеството на доклада за ОВОС е отрицателна. Представената информация е непълна и със съществени пропуски.

Качеството на доклада и неговите приложения е оценено в съответствие с критериите по чл. 14, ал. 1 на Наредбата за ОВОС. След преглед на представената разработка е установено, че:

1. Не е спазено указание № 6 на РИОСВ-Русе от писмо с изх. № АО 2502/21.12.2017 г. (стр. 4) – *„Да се оцени необходимостта от изграждане на общообменна аспирация, която да осигури необходимия обмен на въздуха в халето, като преди изпускане, въздухът да преминава през цикъл на пречистване. Тази оценка следва да стане при равностойно съпоставяне на алтернативи за аспирация на производственото хале”*. В така представения доклад за ОВОС, липсва равностойно съпоставяне на алтернативи за аспирация на производственото хале. Отново се предлага комбинация от естествена и механична вентилация. За производствените помещения са предвидени отваряеми части на остъклението и оберлихтите на сградата, както и компенсационни решетки.

2. В по-голямата си част, препоръките и указанията на РИОСВ-Русе са съобразени в предложените мерки за предотвратяване или намаляване на значителните вредни въздействия върху околна среда. Липсват конкретни мерки, въздухът от аспирацията на работното хале да преминава през цикъл на пречистване преди изпускане в атмосферата.

3. Не е спазено указание № 8 на РИОСВ-Русе от писмо с изх. № АО 2502/21.12.2017 г. (стр. 5) - *„Да се изготви цялостен Генерален план на площадката*. На стр. 34 от доклада за ОВОС е разписано, че в Приложение 2 на документацията е представен Генерален план на производствената площадка. В Приложение 2 към доклада се откриват Ситуация – Част

технологична, Ситуация – Пожарна безопасност, Ситуация – Част ВиК, но не и генерален план на площадката.

4. На предходен етап от процедурата, от РИОСВ-Русе е дадено и указание да се разгледат алтернативи с конкретни фирми, притежаващи разрешителен документ по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците за предаване за последващо третиране на генерираните отпадъци, т.е. да се анализират възможностите за регламентирано последващо третиране на отпадъците от пиролиза на ИУГ. По отношение на този анализ, информацията е с пропуски.

Възложителят е уведомен за отрицателната оценка на качеството на доклада за ОВОС с писмо с изх. № АО 2502/14.03.2018 г.

Въз основа на изложените по-горе фактически обстоятелства, предвид трите поредни отрицателни оценки на доклада за ОВОС за инвестиционното предложение и на основание чл. 15, ал. 4 и чл. 2а, ал. 1 от Наредбата за ОВОС и във връзка с чл. 101, ал. 1 на Закона за опазване на околната среда,

РЕШИХ

Прекратявам започналата процедура по Глава шеста на Закона за опазване на околната среда за инвестиционно предложение - "Изграждане на инсталация за оползотворяване на 6000 т/год излезли от употреба гуми чрез термична конверсия в безкислородна среда (нискотемпературна пиролиза) с местоположение поземлен имот с идентификатор 63427.3.754 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Русе (сграда с идентификатор 63427.3.754.9)", вкл. съвместената процедура по чл. 31 на Закона за биологичното разнообразие.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд - град Русе, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му по реда на Административнопроцесуалния кодекс

ИНЖ. ЛЮБОМИР АТАНАСОВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

Дата 23.03.2018



