



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНА СРЕДА И ВОДИ - РУСЕ

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ РУ 1 - 2 / 2016 г.

На основание чл.84 от Закона за опазване на околната среда, чл.26, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, във връзка с чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие и чл.36, ал.11 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони

С Ъ Г Л А С У В А М

Общия устройствен план на община Завет

Възложител: Община Завет, ЕИК 000505814, с адрес: град Завет, ул. „Лудогорие“ №19

Характеристика на плана:

Общият устройствен план на община (ОУПО) Завет се изработва съгласно изискванията на Закона за устройство на територията и обхваща всички 7 населени места, влизащи в териториалната структура на община Завет, от които един град - Завет и селата: Брестовене, Веселец, Иван Шишманово, Острово, Прелез и Сушево с техните землища, с обща площ от 273,9 кв.км., разпределени в: земеделски земи, горски площи, урбанизирани територии, водни течения и водни площи, добив на полезни изкопаеми, транспортна инфраструктура.

Една от главните цели на ОУП на община Завет е да създаде цялостна концепция за развитие на територията през периода на действието му (до 2035г.), чрез методите на устройственото планиране за реализиране на териториалните ресурси и очертаване на основни насоки за бъдещо демографско, социално-икономическо, културно-историческо и инфраструктурно развитие в баланс и взаимовръзка с опазването на околната среда.

Основните проектни решения на ОУП на община Завет в перспектива са свързани с промени в баланса на територията, касаещи нови зони за растеж и обитаване - минимално увеличение на жилищните територии, производствените зони и зоните за отдих и туризъм – в терени, непосредствено граничещи с населените места. Новообразуваните устройствени зони, съгласно модела и прогнозата за социално-икономическо и пространствено развитие са както следва:

1. В град Завет:

- Обособяват се нови Смесени многофункционални зони (Смф) - една зона с площ от 38,83 ха и още една - 29,80 ха. Тези зони са линеарно разположени по една от основните комуникационно-транспортни оси – път П-23;
- В близост до проектното трасе на южния околновръстен път (заобикалящ населеното място и улесняващ преминаването на стоко- и пътнико- потока през

- територията на града) се предвижда и производствена устройствена зона – Пп1(2,76ха);
 - Жилищни зони се предвиждат предимно в южната част на града, непосредствено до сегашните жилищни територии – Жм1(6,85ха), Жм1(21,77ха), Жм1(9,90ха), Жм1(5,43ха);
 - На североизток се предвижда рекреационна устройствена зона за спорт и туризъм - Од(67,29ха).
2. В село Сушево:
 - Предвижда се една нова устройствена зона от предимно производствен тип – Пп1(3,11ха), разположена на запад;
 3. В село Веселец:
 - Две устройствени зони Пп1(4,89ха) и Пп1(12,98ха) на северозапад и зона за паркове и озеленяване – Оз (1,84ха) на север;
 4. В село Брестовене:
 - Предвижда се една зона - Пп1(6,88ха) в южната част на селото, както и устройствени зони - Оз(8,73ха) и Смф(16,64ха), разположени на изток край трасето на път II-23
 5. В село Острово:
 - Предвижда се една нова устройствена зона Пп1(8,16ха), разположена на югоизток.

По отношение на пътната инфраструктура, в прогнозния период на действие на ОУП на община Завет, е заложен проект за създаването на нов общински път между двете села: с. Веселец и с. Прелез, с който да се подобри вътрешнообщинската транспортна връзка.

Територията на община Завет се характеризира с контрасти в социално-икономическото развитие. Структуроопределящи са предприятията от хранително-вкусовата промишленост, машиностроенето и фармацевтичната промишленост. Селското стопанство е водещ отрасъл на общинската икономика. То е основен източник на доходи и заетост на населението и заема важна роля в развитието на района.

Основните приоритети, които общината си поставя в периода на действие на ОУП са:

1. Развитие и модернизация на икономиката;
2. Ефективен и конкурентен аграрен сектор;
3. Развитие на пазара на труда и подобряване жизнения стандарт;
4. Развитие на образователна, екологична, здравна, социална, културна и спортна инфраструктура;
5. Подобряване на техническата инфраструктура и състоянието на околната среда.

поради следните мотиви:

1. Основната стратегическа цел на Общия устройствен план на община Завет /ОУПО/ е да се създаде териториална планова основа за нейното дългосрочно устойчиво устройствено развитие в съответствие с приетите стратегически документи за регионално развитие и със специфичните за община Завет природни, културно-исторически, икономически, туристически и други ресурси.
2. Концепцията за изработване на ОУП на община Завет е свързана с разработването на ефективен инструмент за интегрирано устройствено планиране, чрез който да се създадат необходимите предпоставки и условия за комплексно развитие на общинската територия, повишаване качеството на живот, подобряване условията за бизнес, повишаване на инвестиционната атрактивност и опазване на биологичното разнообразие.
3. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.

4. ОУП включва конкретни устройствени решения, изведени след анализ на въздействията върху компонентите на околната среда и човешкото здраве и са с пряка екологична насоченост:
- предложените изменения на ОУП по отношение на развитието на пътната инфраструктура чрез реконструкция, модернизация на пътищата, вкл изграждане на нови такива, ще доведе до положително и дълготрайно въздействие на атмосферния въздух и до по-добра акустична селищна среда в населените места.
 - за опазване на водите се предвижда реконструкция и модернизация на инфраструктурата за водоснабдяване, изграждане на канализационни системи и пречиствателни съоръжения за отпадъчни води от населените места, учредяване на санитарно-охранителни зони, намаляване на риска от наводнения в индикативни рискови райони.
5. За опазване на ландшафта се предвижда нарастване на относителния дял на генетично устойчивите ландшафти чрез рекултивация на всички нарушени терени (кариери за добив на подземни богатства и стари сметища, ползвани в миналото).
6. Реализирането на предвижданията на ОУП ще допринесе за разрешаването на идентифицираните проблеми, свързани с опазването на околната среда и човешкото здраве:
- липса на изградена канализационна мрежа за битови отпадъчни води в населените места;
 - лошо техническо състояние на амортизираната водопроводна мрежа в населените места, което води до нисък относителен дял на полезно използваната вода;
 - ограничаване на транзитния трафик, преминаващ през централната част на общинския център-гр. Завет и извеждането му чрез обходен маршрут с цел намаляване на замърсяването на въздуха с фини прахови частици и осигуряване на нормална акустична обстановка в централната градска част.
7. В териториалния обхват на община Завет:
- 7.1. Землищата на гр. Завет и селата Брестовене, Веселец, Иван Шишманово, Острово и Прелез, **попадат отчасти** в границите на следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г. изм. и доп. ДВ, бр. 98/2014 г.):
- **BG0002062 “Лудогорие”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), изм. и доп. със Заповед РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
 - **BG0000168 “Лудогорие”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/16.10.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007 г.) и определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР.
 - Землищата на селата Прелез и Сушево попадат частично в границите на защитена зона **BG0000171 „Лудогорие - Боблата”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 21/2007 г.) и определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР.
- 7.2. В териториалния обхват на Община Завет **не попадат** защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ, бр. 133/1998 г. изм. и доп. ДВ, бр. 98/2014 г.) -
- 7.3. В община Завет се намират следните вековни дървета:
- 2 броя благун в землището на с. Веселец, обявени с Заповед № 1027/01.12.1982 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 86/1978 г.);
 - летен дъб в землището на с. Острово, обявен със Заповед № 3734/06.10.1965 г. на Министъра на горите и горската промишленост.

8. ОУП на Община Завет е допустим при съобразяване на произтичащите от него дейности с режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, и при спазване на разпоредбите в *Закона за водите* при дейности във водни обекти.
9. Преценката на компетентния орган е, че ОУП на община Завет **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху горечитираните защитени зони, поради следните мотиви:
 - В границите на защитена зона BG0000171 „Лудогорие-Боблата“ не се предвижда развитието на нови дейности и обекти. Всички територии запазват своите устройствени функции и предназначение.
 - В границите на защитени зони BG00002062 „Лудогорие“ и BG0000168 „Лудогорие“, разположени на територията на Община Завет предвидените нови устройствени зони са свързани основно с промяна предназначението и/или начина на трайно ползване на земеделски земи – ниви, разположени в непосредствена близост до регулацията на населените места.
10. Въз основа на резултатите от направения анализ на евентуалните значителни отрицателни въздействия върху околната среда при прилагането на ОУП на община Завет и определянето на основни екологични проблеми и аспекти на околната среда, са изведени необходимите приоритетни действия под формата на адекватни и диференцирани мерки за намаляване, предотвратяване и възможно най-пълно компенсиране на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на плана върху околната среда.
11. При разработването на екологичната оценка са разгледани алтернативни варианти във връзка с предложените приоритетни проектни решения, базирайки се изцяло на оценката за очакваното въздействие и са по отношение на:
 - концепцията за пречистване на отпадъчните води по населени места;
 - отразяването на идикативния рисков район от наводнения, определен от БДДР за част от територията на община Завет;
 - промяна във функционалното предназначение на конкретно предложена зона от „Пп“ в землището на село Брестовене в „пасища, мери и храсти“ с цел недопускане увреждането на приоритетни природни местобитания, предмет на опазване в защитени зони.
12. В екологичната оценка на ОУП е разгледана и „нулева алтернатива“, която следва последиците от настоящите процеси и тенденции за развитието на околната среда без реализиране на ОУП. Същата не може да бъде определена като реалистична, тъй като това би лишило общината от законово регламентиран инструмент за управлението и развитието и.
13. На база на направените в доклада за ЕО анализи и прогнози за възможните въздействия върху околната среда, заключението на експертите е, че реализирането на проекта на ОУП ще способства за трайно подобряване и осигуряване на териториално устройствени условия за екологосъобразно развитие на община Завет.
14. В резултат от проведената среща за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до доклада за ЕО, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада. Получените становища, бележки и предложения в хода на процедурата са съобразени и отразени по подходящ начин в доклада и в предвидените мерки. Въз основа на получените становища, кметът на община Завет, в качеството му на възложител на устройствения план, е взел решение да не се възлага допълване на доклада за ЕО, както и да не се продължават консултациите, които са предпоставка за провеждане на ново обществено обсъждане на проекта на ОУП.
15. На проведено заседание на Експертен екологичен съвет към РИОСВ-Русе, съгласно Заповед № 2-ЕЕС/09.05.2016г. е разгледан доклада за ЕО и документацията към

него, като ЕЕС предлага да бъде съгласуван Общия устройствен план на община Завет.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най – пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на община Завет:

A. Общи:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти на територията на ОУП, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на Глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР), да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда, при съобразяване с препоръките от извършените оценки, с поставените условия и мерки в съответния акт.

Б. Мерки, които да бъдат отразени в окончателния проект на ОУП на община Завет:

1. В окончателния проект на ОУП да се направи допълнение на Нормативите за прилагане на плана, което да регламентира разрешаването на ниско емисионни стопански дейности, недопускащо замърсяване на въздуха в зоните, предназначени за жилищно застрояване, туризъм, рекреация и/или отдих в терените от устройствена територия „Ср“ (земделски земи с възможност за промяна предназначението).

2. В окончателния вариант на ОУП да бъдат отразени локациите за пречиствателни станции за отпадъчни води на град Завет и село Брестовене, за които е завършила процедура по реда на Глава шеста на ЗООС.

3. Функционалното предназначение на територията, представляваща ПИ 091025 в землището на село Брестовене да бъде включена в териториите със зонирание „пасища, мери и храсти“ с цел приоритетно опазване на природно местообитание 6250* *Панонски льосови степни тревни съобщества*.

4. Предложените и избрани терени (поземлени имоти) за площадки за третиране на отпадъци, следва да се експлоатират в съответствие с разпоредбите на *Наредба №7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци* (ДВ, бр.81/2004г.) на база изготвен и съгласуван с компетентния орган по околна среда проект.

5. Да се извърши коректно отразяване на информацията за площта на горските територии в община Завет, попадащи в баланса на територията и същите да бъдат нанесени в графичната част на ОУП.

6. В графичната част на ОУП на община Завет следва да се отразят трите водоизточника и техните СОЗ.

7. След анализиране и доказана необходимост, да се предвидят терени за разширение на съществуващите гробищни паркове на територията на всяко населено място от община Завет, които да бъдат отразени в графичните модели към ОУП.

В. Мерки при прилагането на ОУП на община Завет и Правилника към него:

1. Мерки за предотвратяване на негативни въздействия.

1.1. Промяна предназначението на поземлени имоти да се определя с подробни устройствени планове (ПУП). Същите да се допускат и одобряват само в случай, че отговарят на функционалното зонирание в ОУП на община Завет и правилата за неговото прилагане.

1.2. В определените зони за предимно производствени и смесени обществено-обслужващи дейности да се разрешават промишлени дейности и интензивно животновъдство при отчитане на конкретното местоположение спрямо жилищното и рекреационно

застрояване, както метеорологичните данни за района и недопускане на замърсяване на атмосферния въздух и/или дискомфорт на населението от интензивно миришещи вещества.

1.3. Всички инвестиционни предложения, засягащи защитените зони, влизащи в териториалния обхват на община Завет, да бъдат съобразени с предмета и целите на защита.

1.4. При инвестиционно намерение за ситуиране на предприятие, класифицирано като такова с нисък или висок рисков потенциал и невъзможност за спазване на необходимите отстояния за гарантиране на безопасност, да не се разрешава неговото реализиране.

1.5. Да не се допуска включване на нови потребители, заустващи битови и/или производствени отпадъчни води към канализационните системи на населените места, в случаите в които канализационната система не може да осигури отвеждането и пречистването на отпадъчните води при спазване на условията в издаденото по реда на законите разпоредби разрешително за заустване на отпадъчни води.

1.6. Прилагане на добри земеделски практики при употребата на торове и продукти за растителна защита, в т.ч. обезопасяване на торохранилища с цел намаляване и предотвратяване на нитратното замърсяване от земеделски източници.

2. Мерки за ограничаване степента на въздействие

2.1. При извършване на строителни дейности, да се прилагат мерки за ограничаване на неорганизираните емисии в атмосферния въздух.

2.2. Поддържане в добра техническа експлоатационна изправност на водоснабдителните и канализационни мрежи и пречиствателни станции.

2.3. Да се извърши рекултивация на сметищата с преустановена експлоатация в населените места на община Завет и разработване на ландшафтно-устройствени проекти за тяхното възстановяване.

3. Мерки за ограничаване на вероятността от настъпването на негативни въздействия

3.1. Проектите, предвидени за оптимизация на транспортната инфраструктура с цел редуциране на емисиите от автомобилния транспорт, подобряване условията на живот и качеството на обитаване, да бъдат разработени след анализиране на разгледани алтернативи и мотиви за избрания вариант.

3.2. Изграждане на шумозащитни екрани в населени места и чувствителни територии, при установени превишения на граничните стойности на шума, както и задължително реализиране на шумозащитно озеленяване или други алтернативни съоръжения за ограничаване на акустичното въздействие.

4. Мерки за компенсиране във възможно най-голяма степен на неблагоприятни въздействия

4.1. Хумусният пласт, отделен при строителни дейности, да се съхранява на определни за това площадки и да се използва последващо при ландшафтни устройствени мероприятия или рекултивация на нарушени терени.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагането на плана:

1. Община Завет да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на община Завет, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП. Същият да се представя в РИОСВ-Русе не по-късно от 1 юли на всяка следваща година.
2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда в резултат на прилагането на ОУП на община Завет да бъде включен като част от

ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл.127, ал.1 от *Закона за устройство на територията*.

3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на община Завет да се извършват въз основа на следните допълнителни мерки и индикатори:

Мярка за наблюдение и контрол	Индикатори	Измеримост на индикаторите	Отговорен орган за изпълнението
Реализация на разделно събиране и транспортиране на отпадъците от населените места	<ul style="list-style-type: none"> - количества отпадъци за депониране; - количества отпадъци за рециклиране; - изградени площадки за съхранение и оползотворяване на биологично разградими отпадъци; - площадки/обекти за съхранение/оползотворяване на торови маси от животновъдството; - площадки за строителни отпадъци; 	<p>t/годишно;</p> <p>t/годишно;</p> <p>Брой/годишно</p> <p>Брой/годишно</p> <p>Брой/годишно</p>	Община Завет
Водоснабдяване и канализация рехабилитация на съществуващите и изграждане на нови ВиК мрежи и съоръжения	<ul style="list-style-type: none"> - Загуби на питейна вода; - Качество на водата за питейни нужди; - Население, включено към канализационната мрежа, - Реконструирана/новоизградена канализационна мрежа, заустваша в ПСОВ; - Качество на пречистените отпадъчни води, заустени във водоприемник 	<p>% и л/ден е.ж.;</p> <p>Показатели мг/л;</p> <p>Брой е.ж./годишно;</p> <p>м/годишно;</p> <p>показатели рН, БПК, ХПК, неразтворени в-ва и др.</p>	Община Завет, РЗИ-Разград, БДДР, РИОСВ-Русе
Пречистване на отпадъчните води	<ul style="list-style-type: none"> - Изграждане на нови ПСОВ; -Обхванати количества отпадъчни води за пречистване, - Капацитет на предвидените нови ЛПСОВ на населените места 	<p>Брой/годишно;</p> <p>% от общото количество отпадъчни води;</p> <p>% от територията/бр. е.ж.;</p>	Община Завет, БДДР, РИОСВ-Русе
Опазване на биологичното разнообразие	<ul style="list-style-type: none"> - Одобрени и реализирани планове, програми и/или инвестиционни предложения, допустими спрямо режима на защитени зони по смисъла на ЗБР 	Брой/годишно;	Община Завет, РИОСВ-Русе

Функционално зониране. Съответствие със ЗУТ и подзаконовите нормативни актове.	- площ на отделните зони; - площи с променено предназначение, спрямо ОУП;	кв.м; % от общата площ	Община Завет
Устройствено планиране за разполагане на обекти, в които се съхраняват или употребяват опасни химични вещества и/или смеси	Одобрени за изграждане предприятия или съоръжения, за които е нужно извършване на класификация по реда на чл.103 на ЗООС	Брой/годишно;	Община Завет, РИОСВ-Русе

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл.88, ал.4 от Закона за опазване на околната среда, становището по ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в становището по ЕО, виновните лица носят отговорност по чл.166, т.2 от Закона за опазване на околната среда.

Заинтересованите лица могат да обжалват становището по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14 дневен срок от съобщаването му.

ДИРЕКТОР РИОСВ:

(инж. Лилия Атанасова)



Дата: 20.05.2016