



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНА СРЕДА И ВОДИ – РУСЕ

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ РУ 5-9 / 2016 г.

На основание чл. 84 от *Закона за опазване на околната среда – ЗООС* (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ... ДВ бр. 81/2016 г.), чл. 26, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми – Наредбата за ЕО* (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 12/2016 г.), във връзка с чл. 31, ал. 4 от *Закона за биологичното разнообразие - ЗБР* (ДВ, бр. 77/2002 г. изм. и доп. ... ДВ, бр. 58/2016 г.) и чл. 36, ал. 11 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони - Наредбата за ОС* (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.),

С Ъ Г Л А С У В А М

Общ устройствен план на община Кубрат

Възложител: Община Кубрат, ЕИК 000505846, адрес: град Кубрат 7300, област Разград, ул. „Княз Борис I“ № 1

Характеристика на плана:

Общият устройствен план на общината (ОУПО) се изработва в съответствие с изискванията на *Закона за устройство на територията - ЗУТ* (ДВ, бр. 1/2001 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 51/2016 г.) за определяне на преобладаващото предназначение и начин на устройство на отделните структурни части в общината.

Обект на анализ и оценки е цялата територия на община Кубрат с площ 43260.2 ха. Съставът на общината включва 17 населени места: гр. Кубрат, с. Беловец, с. Бисерци, с. Божурово, с. Горичево, с. Задруга, с. Звънарци, с. Каменово, с. Медовене, с. Мъдрево, с. Равно, с. Савин, с. Севар, с. Сеслав, с. Тертер, с. Точилари и с. Юпер.

Главната цел на ОУПО е създаване на оптимална пространствена и функционална структура на развитие, както и комплексно устройство на общината в единство на урбанизираните структури със съществуващите природна и антропогенна среда и специфични социално-икономически условия. Перспективният период на действие на плана е до 2035 г.

Направен е баланс на различните териториални елементи в ОУПО. В резултат на проведените консултации, вкл. с компетентния орган по околна среда, в баланса на окончателния вариант на плана, ще настъпят изменения, които не влияят на заключенията от екологичната оценка.

Поради следните мотиви:

1. Предвижданията на проекта на ОУПО са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво. Не се установява противоречие и с европейските стратегически документи, поставящи цели за опазване на околната среда.
2. Планът включва конкретни устройствени решения, изведени след анализ на съществуващото състояние и потенциалните въздействия върху компонентите на околната среда и човешкото здраве. Същите са с пряка екологична насоченост, в т.ч.:
 - подобряване на техническа и пътна инфраструктура и възможност за нов обходен път на гр. Кубрат, който да изведе транзитния трафик извън града;

- устройствено регулиране на процесите на урбанизация, така, че да не се накърнява стабилността на природната среда;
 - планиране на територията на общината по начин, осигуряващ съхранение и едновременно с това пълноценно включване в обръщение на природното и културно наследство.
3. В доклада за екологичната оценка на ОУПО са идентифицирани съществуващите екологични проблеми по компоненти и фактори на околната среда. Предвижданията на плана ще допринесат за разрешаването на следните текущи проблеми:
- неконтролирано усвояване на земи;
 - експлоатация на депа за отпадъци, неотговарящи на нормативните изисквания;
 - замърсяване на водни тела от точкови и дифузни източници;
 - ниска степен на изграденост на канализационна мрежа.
4. Предложеният план идентифицира зоните със специфичен хигиенно-охранителен статут. Подчертана е необходимостта от изграждането и учредяването на всички санитарно-охранителни зони (СОЗ) на водоизточници по реда на *Наредба №3 от 2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на СОЗ около водоизточници и съоръжения питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.*
5. В териториалния обхват на проектния ОУП попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр.133/1998 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 61/2015 г.):

- Защитена местност “Мющерека” обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-1195/24.09.2003г. на Министъра на околната среда и водите и с актуализирана площ съгласно Заповед № РД-2/05.01.2009 г. на Министъра на околната среда и водите – землището на с. Беловец;
- Защитена местност “Находище на турска леска” обявена със Заповед № 656/03.09.1979 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-1201/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите и с актуализирана площ съгласно Заповед № РД-543/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите – землището на с. Задруга;
- Защитена местност “Юперска кория” обявена със Заповед № 3702/29.12.1972 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-1197/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите и с актуализирана площ съгласно Заповед № РД-702/03.10.2011 г. на Министъра на околната среда и водите – землището на с. Юпер;
- Природна забележителност “Топчийско дере” обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда – землището на с. Каменово.

Проектният ОУП не очертава рамката на инвестиционни инициативи, които влизат в противоречие със забранителния режим на цитираните защитени територии.

6. В териториалния обхват на проектния ОУП попадат следните защитени зони по смисъла на ЗБР:
- защитена зона BG0002062 „Лудогорие” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/27.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.): землищата на гр. Кубрат (вкл. кв. Дряново), с. Беловец, с. Каменово, с. Медовене, с. Равно и с. Сеслав;
 - защитена зона BG0000168 “Лудогорие” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 85/2007 г.): землищата на гр. Кубрат (вкл. кв. Дряново), с. Беловец, с. Каменово, с. Медовене, с. Равно и с. Сеслав;
 - защитена зона BG0000171 “Лудогорие-Боблата” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 21/2007 г.): землищата на гр. Кубрат, с. Бисерци, с. Задруга, с. Мъдрево, с. Савин, с. Севар и с. Тертер.

- ОУП на община Кубрат е допустим при съобразяване на произтичащите от него дейности с режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.
7. Докладът за оценка на степента на въздействие (ДОСВ) на предварителния проект на ОУПО е оценен с положителна оценка по критериите на чл. 24, ал. 3 от Наредбата за ОС – писмо на РИОСВ-Русе с изх. № АО 3184/08.01.2016 г. По реда на чл. 25 от Наредбата е осигурен обществен достъп до ДОСВ. По отношение на същия не са постъпили писмени становища или възражения.
 8. При анализите в екологичната оценка е разгледана „нулева алтернатива“, която би запазила тенденциите на фрагментираност при решаване на проблеми свързани с урбанизиране на територии и осъществяване на стопански дейности. Хаотично устройствено зонироване и усвояване на територии би създадо условия, в които липсва интегриране на политиките за опазване на околната среда. Нулевата алтернатива не се определя като реалистична и не се оценява като по-добра.
Проектът на ОУП не предлага драстична концептуална алтернатива, а се базира на реалистичен вариант за социално-икономическо развитие на общината, въз основа на конкретните природни дадености, материални активи и културно-историческо наследство.
 9. На територията на община Кубрат не са налични предприятия и съоръжения, класифицирани с нисък или висок рисков потенциал, съгласно критериите по приложение № 3 на ЗООС, и спрямо които следва да се съблюдават безопасни разстояния.
Предвидени са устройствени зони със статут *Предимно производствена (Пп)*. Не се предлагат територии със статут *Чисто производствена зона (Чп)* по смисъла на *Наредба № 7/22.12.2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони*.
 10. Резултатите от анализа и оценката на въздействието върху околната среда и човешкото здраве показват, че като цяло планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за екологосъобразно развитие на територията, в т.ч.:
 - въздействието по отношение на атмосферния въздух е незначително до положително за съответните устройствени предвиждания;
 - въздействието върху водите, геоложката основа, земите, почвите и материалните активи е изцяло положително;
 - предвиденото в плана устройство на архитектурно-историческите и археологическите обекти ще гарантира тяхното опазване.
 11. Въз основа на резултатите от направения анализ на евентуалните значителни отрицателни въздействия върху околната среда при прилагането на ОУП на община Кубрат и определянето на основни екологични проблеми, са изведени необходимите приоритетни действия под формата на адекватни и диференцирани мерки за намаляване, предотвратяване и възможно най-пълно компенсиране на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на плана върху околната среда.
 12. На база на направените в доклада оценки, анализи и прогнози за възможните въздействия върху околната среда, заключението на независимите експертите изготвили доклада е, че реализирането на ОУП ще способства за трайно подобряване състоянието на средата и качеството на живот и осигуряване на териториално устройствени условия за екологосъобразно развитие на територията на общината.
 13. Представеният доклад за екологична оценка на предварителния проект на ОУПО е разработен в съответствие с представеното задание за обхват и съдържание и отразява резултатите от извършените по време на процедурата консултации с компетентния орган по околна среда, специализирани институции и заинтересованата общественост.
 14. При проведената среща за обществено обсъждане на дата 30.03.2016 г., както и по време на обществения достъп до доклада за ЕО, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада за екологична оценка и ДОСВ или възражения по законосъобразност. Получените становища, бележки и предложения в хода на консултациите са съобразени и отразени в доклада и в предвидените мерки за намаляване, предотвратяване и възможно най-пълно компенсиране на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на плана.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от прилагането на ОУП на община Кубрат:

A. Общи

1. Инвестиционни предложения, планове, програми или проекти на територията на община Кубрат, за които се изисква провеждане на процедури по ОВОС/ЕО по реда на Глава шеста на ЗООС и/или на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на ЗБР, да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с поставените условия и мерки в съответния акт.

Б. Мерки и условия, които да бъдат отразени в окончателния вариант на ОУП на община Кубрат:

1. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху картирано приоритетно природно местообитание 6250* *Панонски лъсови степни тревни съобщества* и намаляване на отрицателното въздействие върху картирани местообитания на бозайници (включително прилепи), земноводни, влечуги и безгръбначни животни, представляващи предмет на опазване, в границите на защитена зона BG0000168 „Лудогорие”, от окончателния вариант на ОУП да бъдат изключени следните поземлени имоти:
 - № 000049 от землището на село Сеслав, предвиден за територия за *Техническа инфраструктура*, която се създава за кариера за пясък, чакъл и глини за строителството.
 - № 000053 от землището на село Сеслав, предвиден за територия за *Производствени дейности*.
2. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху картирано приоритетно природно местообитание 9110* *Евро-сибирски степни гори с Quercus spp.* и намаляване на отрицателното въздействие върху картирани местообитания на бозайници (включително прилепи), земноводни, влечуги и безгръбначни животни, представляващи предмет на опазване, в границите на защитена зона BG0000168 „Лудогорие”, в окончателния вариант на ОУП да бъде предвиден индивидуален режим, с който да се забрани премахване на дървесна и храстова растителност в имот № 000456 в землището на с. Беловец, предвиден за територия за *Общественообслужващи функции*.
3. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху картирани природни местообитания 9110* *Евро-сибирски степни гори с Quercus spp.* и 91M0 *Балкано-панонски церово-горунови гори*, както и намаляване на отрицателното въздействие върху картирани местообитания на бозайници (включително прилепи), земноводни, влечуги и безгръбначни животни, представляващи предмет на опазване, в границите на защитена зона BG0000168 „Лудогорие”, в окончателния вариант на ОУП да бъде предвиден индивидуален режим, с който да се забрани премахване на дървесна и храстова растителност в имот № 40422.294.3 по кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Кубрат, предвиден за територия за *Рекреационни дейности, курорти и вилни зони*.
4. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху картирано природно местообитание 91Z0 *Мизийски гори от сребролистна липа*, както и намаляване на отрицателното въздействие върху картирани местообитания на бозайници (включително прилепи), земноводни, влечуги и безгръбначни животни, представляващи предмет на опазване, в границите на защитена зона BG0000168 „Лудогорие”, в окончателния вариант на ОУП да бъде предвиден индивидуален режим, с който да се забрани премахване на дървесна и храстова растителност в имоти с номера 000383 и 000328 в землището на с. Беловец, предвидени за територия за *Рекреационни дейности, курорти и вилни зони*.
5. С цел намаляване на отрицателното въздействие върху защитена зона BG0000171 „Лудогорие-Боблата“ като цяло, и намаляване на отрицателното въздействие върху картирани местообитания на бозайници (включително прилепи), земноводни, влечуги и безгръбначни животни, представляващи предмет на опазване в зоната, от окончателния вариант на ОУП да

бъде изключена възможността за промяна на предназначението на земеделската земя в следните имоти от землището на село Тертер (ЕКАТТЕ 72337):

- масив (0): 124, 308, 309, 310, 311, 312;
 - масив (454): 19;
 - масив (456): 2;
 - масив (0): 179, 181, 182, 183, 186;
 - масив (100): 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 36, 37.
6. В окончателния вариант на ОУП да бъде коректно отразена територията в землището на гр. Кубрат, обозначена, като обект № 231 от графичния материал на предварителния проект на ОУП, представляваща горска територия, а не трайни насаждения.
 7. Във връзка с постановено от РИОСВ-Русе Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка с номер РУ-5-ЕО/2016 г., в окончателния вариант на ОУП, имот с идентификатор 35897.78.30 по КК и КР на с. Каменово да се отреди за *Производствени дейности*. С цитираното решение е съгласуван Подробен устройствен план – План за застрояване за създаване на устройствена основа за изграждане на птицеферма.
 8. В окончателния вариант на ОУП да се отразят санитарно-охранителните зони (СОЗ), които са в проект. Същите да се нанесат и в съответната схема.
 9. В окончателния вариант на ОУП да се идентифицират терените, в които ще се допуска разширение на гробищни паркове. Същите да се нанесат и в съответната схема.
 10. В проектния ОУП са определени площадки за „Екологична инфраструктура“ – третиране на отпадъци, компостиране и др. Във връзка с това в окончателния вариант на ОУП да се конкретизират имотите, които ще попаднат в този териториален елемент.

В. При прилагането на ОУП на община Кубрат да се изпълнят следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилника за прилагане на плана:

1. Мерки за предотвратяване на негативни въздействия
 - 1.1. Промяна предназначението на поземлени имоти да се определя с подробни устройствени планове (ПУП). Същите да се допускат и одобряват само в случай, че отговарят на функционалното зонироване в ОУП на община Кубрат и правилата за неговото прилагане.
 - 1.2. При изготвяне на планове за ландшафтно устройство и паркоустройство в границите на защитени зони от мрежата „Натура 2000“, да се използват само местни и характерни за района растителни видове.
 - 1.3. При урбанизиране на територии край реки и дерета, в т.ч. и суходолия да се осигурява възможност за достъп до тяхното почистване, укрепване и поддържане.
 - 1.4. При урбанизиране на територии край водни обекти, в ПУП да се включат отреджания за регулации на речни корита и изграждане на необходимите защитни съоръжения.
2. Мерки за ограничаване степента на въздействие
 - 2.1. С цел ограничаване на неорганизираните емисии на замърсители в атмосферния въздух през периода на строителство на отделните обекти, предвидени с плана, да се изисква от възложителя: изпълнението на мерки за системно оросяване с цел намаляване емисиите от прах – на използваните пътища и алеи, при провеждане на изкопни работи, товаро-разтоварни дейности.
 - 2.2. Да се извърши рекултивация на сметищата с преустановена експлоатация в населените места и разработване на ландшафтно-устройствени проекти за тяхното възстановяване.
 - 2.3. За новите устройствени зони за жилищни, производствени и със смесени функции, да се осигурява приоритетно изграждане на водоснабдителни и канализационни мрежи и съоръжения за пречистване на отпадъчните води.
3. Мерки за ограничаване на вероятността от настъпването на негативни въздействия
 - 3.1. Проектите, предвидени за оптимизация на транспортната инфраструктура с цел редуциране на емисиите от автомобилния транспорт, подобряване условията на живот и качеството на обитаване, да бъдат разработени след анализиране и съпоставяне на разгледани алтернативи и мотивиране на избрания вариант.
 - 3.2. Да се предвиди изграждане на шумозащитни екрани в населени места и чувствителни територии, при установени превишения на граничните стойности на шума, както и

задължително реализиране на шумозащитно озеленяване или други алтернативни съоръжения за ограничаване на акустичното въздействие.

3.3. При инициативи за инфраструктурни и инвестиционни проекти, при които се усвояват нови терени, да се уведомява Регионален Исторически Музей – гр. Разград, с цел съгласуване и при необходимост провеждане на предварителни археологически проучвания по смисъла на Закона за културното наследство.

4. Мерки за компенсирание във възможно най-голяма степен на неблагоприятни въздействия

4.1. Да се определят площадки на подходящи места за съхраняване на хумусен пласт при извършване на строителни и изкопни дейности.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагането на ОУП на община Кубрат:

1. Община Кубрат да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на плана. Същият доклад да се представя в РИОСВ-Русе не по-късно от 1 юли на всяка следваща година.
2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда в резултат на прилагането на ОУПО да бъде включен като част от ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 от ЗУТ.
3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на община Кубрат да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

<i>Мярка за наблюдение и контрол</i>	<i>Индикатори</i>	<i>Измеримост на индикаторите</i>	<i>Отговорен орган за изпълнението</i>
Прилагане на мерки за енергийна ефективност	- обекти с приложени мерки за енергийна ефективност;	Брой обекта/годишно	Община Кубрат
Реализация на разделно събиране и транспортиране на отпадъците от населените места	- количества отпадъци за депониране; - количества отпадъци за рециклиране; - изградени площадки за съхранение и оползотворяване на биологично разградими отпадъци; - площадки/обекти за съхранение/оползотворяване на торови маси от животновъдството; - площадки за последващо третиране на строителни отпадъци;	т/годишно; т/годишно; брой/годишно брой/годишно брой/годишно	Община Кубрат
Водоснабдяване и канализация – рехабилитация на съществуващите и изграждане на нови ВиК мрежи и съоръжения	- загуби на питейна вода; - качество на водата за питейни нужди; - население, включено към канализационната мрежа; - реконструирана/новоизградена канализационна мрежа, заустваща в ПСОВ; - качество на пречистените отпадъчни води, заустени във водоприемник	% и л/ден е.ж.; Показатели мг/л; брой е.ж./год; м/годишно; показатели рН, БПК, ХПК, неразтворени в-ва и др.	Община Кубрат, РЗИ-Разград, БДДР, РИОСВ-Русе
Пречистяване на отпадъчните води	- Изграждане на ПСОВ;	брой/годишно; % от територията/бр. е.ж.;	Община Кубрат, БДДР, РИОСВ-Русе

	Обхванати количества отпадъчни води за пречистване	% от общото количество отпадъчни води;	
Опазване на биологичното разнообразие	- Одобрени и реализирани планове, програми и/или инвестиционни предложения, допустими спрямо режима на защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие	брой/годишно;	Община Кубрат, РИОСВ-Русе
Функционално зонирание. Съответствие със ЗУТ и подзаконовите нормативни актове.	- площ на отделните зони; - площи с променено предназначение, спрямо предвижданията на ОУП;	дка % от общата площ	Община Кубрат

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

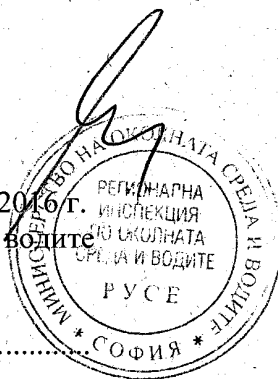
При промяна на ОУП или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда, становището по ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е ободрен ОУПО.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в становището по ЕО, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Становището може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите или пред Административен съд - град Русе, чрез РИОСВ – Русе, в 14-дневен срок от съобщаването му по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. ЛЮБОМИР АТАНАСОВ
И.Д. ДИРЕКТОР РИОСВ-РУСЕ
съгласно Заповед № РД-687/28.11.2016 г.
на Министъра на околната среда и водите



Дата: 20.12.2016